

MARTIN GODINO REYES
Profesor de Derecho del Trabajo
Doctor en Derecho. Abogado

EL CONTRATO DE TRABAJO EN LA ADMINISTRACION PUBLICA

Prólogo de
Juan Antonio SAGARDOY BENGOCHEA
Catedrático de Derecho del Trabajo



ARGENTARIA



EDITORIAL CIVITAS, S. A.

INDICE

Prólogo	15
Abreviaturas	19

CAPITULO PRIMERO APROXIMACION AL CONCEPTO DE ADMINISTRACION PUBLICA

I. Necesidad y dificultad del concepto	23
II. Enumeración y descripción de las Administraciones Públicas en el ordenamiento español	29
1. ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO	29
2. ADMINISTRACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS ..	31
3. ADMINISTRACIONES LOCALES	32
4. ADMINISTRACIÓN INSTITUCIONAL	34
A) <i>Personas jurídico-públicas que actúan regidas por el derecho público</i>	36
B) <i>Personas jurídico-privadas que actúan en régimen de derecho privado</i>	40
C) <i>Personas de derecho público que actúan en régimen de derecho privado</i>	43
5. ADMINISTRACIÓN CORPORATIVA	44
III. Un concepto utilitario: Administraciones Públicas de Derecho público	45

CAPITULO SEGUNDO LA ADMINISTRACION PUBLICA COMO EMPRESARIO

I. El modelo estatutario como régimen tradicional de vinculación entre la Administración Pública y el personal a su servicio	51
II. Cuestionamiento y quiebras del modelo estatutario	57
III. Evolución histórica	71
1. ANTERIOR A LA LFCE	71

2.	LA CONSOLIDACIÓN DEL MODELO DUAL: LA LFCE	79
3.	LA OPCIÓN CONSTITUCIONAL Y SU PRIMER DESARROLLO: LA LMRFP	82
IV.	El derecho vigente: la nueva redacción del artículo 15 de la LMRFP	92
1.	ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO Y ORGANISMOS AUTÓNOMOS	93
2.	ADMINISTRACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	99
3.	ADMINISTRACIÓN LOCAL	104
V.	Identificación del personal laboral: contrato de trabajo versus contrato administrativo de prestación de servicios	106
 CAPITULO TERCERO CARACTERES TIPIFICADORES DEL CONTRATO DE TRABAJO EN LA ADMINISTRACION PUBLICA		
I.	Consideraciones generales	117
II.	La selección del trabajador	122
III.	Limitación del objeto del contrato	152
IV.	La contratación de trabajadores extranjeros	170
1.	DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA	170
2.	LA CONTRATACIÓN POR LA ADMINISTRACIÓN DE TRABAJADORES EXTRANJEROS NO COMUNITARIOS	171
3.	LA CONTRATACIÓN DE TRABAJADORES NACIONALES DE PAÍSES MIEMBROS DE LA UNIÓN EUROPEA	178
V.	Duración del contrato de trabajo. En especial, la contratación temporal	194
1.	INTRODUCCIÓN	194
2.	EL USO POR LA ADMINISTRACIÓN DE LAS DISTINTAS MODALIDADES DE CONTRATACIÓN	195
	A) <i>El contrato para obra o servicio determinado</i>	200
	B) <i>El contrato de interinidad</i>	205
3.	IRREGULARIDADES EN LA CONTRATACIÓN TEMPORAL: EFECTOS SOBRE LA DURACIÓN DEL CONTRATO	213
VI.	Incompatibilidades de los trabajadores al servicio de la Administración	228

1. UN ENFOQUE DISTINTO PARA UN MISMO PROBLEMA: EL PLURIEMPLEO DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS Y DE LOS TRABAJADORES POR CUENTA AJENA	228
A) <i>La Libertad de pluriempleo como regla general en el Derecho del Trabajo</i>	229
B) <i>La prohibición de pluriempleo como regla general en el estatuto funcionarial</i>	232
2. LA UNIFICACIÓN DEL RÉGIMEN DE INCOMPATIBILIDADES PARA TODOS LOS EMPLEADOS PÚBLICOS	237
3. LAS INCOMPATIBILIDADES QUE AFECTAN A LOS TRABAJADORES DE LA ADMINISTRACIÓN: RÉGIMEN JURÍDICO VIGENTE	241
A) <i>Ambito subjetivo de aplicación</i>	241
B) <i>Fundamento de las incompatibilidades</i>	243
C) <i>Supuestos de incompatibilidad</i>	246
a) Pacto de plena dedicación	246
b) Desempeño por un trabajador de la Administración de otra actividad en el sector público	251
c) Desempeño por un trabajador de la Administración de otra actividad privada	255
D) <i>Actividades en todo caso compatibles y autorización de compatibilidad</i>	265
E) <i>Efectos de la incompatibilidad y de la compatibilidad autorizada</i>	267
a) Efectos de la compatibilidad reconocida o autorizada	269
b) Efectos de la incompatibilidad	271

**CAPITULO CUARTO
LA ADECUACION DEL CONTRATO DE TRABAJO
A LA PRESTACION DE SERVICIOS
PARA LA ADMINISTRACION PUBLICA.
PUNTOS CRITICOS**

I. ¿Relación laboral especial? Fundamentos e inconvenientes de la propuesta	279
II. Un sistema de fuentes desequilibrado por la presencia de la Administración	286

1. PLANTEAMIENTO GENERAL	286
2. LIMITACIÓN LEGAL DE LOS INCREMENTOS SALARIALES . .	292
A) <i>Articulación legal de los límites en el crecimiento de los salarios del personal laboral de la Administración.</i>	293
B) <i>La constitucionalidad de los límites salariales.</i>	300
3. LIMITACIÓN DE LA AUTONOMÍA INDIVIDUAL POR LA VÍA DEL PRINCIPIO DE IGUALDAD	310
A) <i>Principio de igualdad y contrato de trabajo</i>	311
B) <i>Principio de igualdad y contrato de trabajo celebrado por la Administración Pública.</i>	316
III. Reflexiones críticas sobre la adecuación del contrato de trabajo como instrumento para la prestación de servicios a la Administración Pública	319
Bibliografía.	325